



Comune di BUCCINO

Provincia di Salerno



SERVIZIO 2

SERVIZIO 2

Originale

DETERMINAZIONE N. 198 del 11/07/2018

Registro servizio 35 del 11/07/2018

del Responsabile : Luordo Michele

**Determinazione a contrattare con procedura ex art. 36 comma 2 lett. a)
D.Lgs. 50/2016 per la fornitura di procedure software integrate di gestione
dei Servizi di Contabilità Finanziaria, e Stipendi mediante ricorso al
MEPA - Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione. CIG:
ZAC236E943**

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

Visto

il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto

il Decreto Sindacale n. 6934 del 25.09.2014, relativo alla nomina del Responsabile del Settore I dell'Area Tecnica ;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 180 del 18/12/2017 ad oggetto Riorganizzazione e realizzazione del sistema informatico unico del Comune di Buccino - indirizzi operativi;

Visto

il vigente Regolamento di Contabilità.

Considerato

la necessità della risoluzione delle criticità e delle inefficienze funzionali esistenti nella gestione dei procedimenti amministrativi e derivanti dai software applicativi attualmente in dotazione ai rispettivi uffici;

Preso atto

delle notevoli evoluzioni contabili introdotte dal D.Lgvo 118/11 in materia di armonizzazione dei bilanci della P.A, il quale ha reso oltremodo inadeguato ed obsoleto il software applicativo della software-house in uso, già in esercizio presso l'Ente;

Considerato

la necessità non differibile di provvedere alla riqualificazione della gestione informatizzata dei servizi Comunali anche mediante l'acquisto di moduli applicativi che:

- risultino adeguati ai correnti livelli evolutivi della ICT applicati alla P.A., con particolare riferimento alle tecnologie del web;
- appartenenti ad una piattaforma fruibile anche modalità ASP attraverso internet;
- soddisfino le disposizioni del CAD - Codice dell'Amministrazione Digitale - D.Lgs 7 marzo 2005 n. 82 aggiornato con D.lgs 26 agosto 2016, n. 179;
- garantiscano la risoluzione delle criticità esistenti;
- consentano l'utilizzo di SPID - Sistema Pubblico di Identità Digitale - soluzione che permette di accedere a tutti i servizi online della Pubblica Amministrazione con un'unica Identità Digitale (username e password) utilizzabile da computer, tablet e smartphone.
- appartenenti ad una piattaforma applicativa modulare integrata e

- suscettibile di successive implementazioni coerenti all'interno di un disegno architettuale unitario che preveda la condivisione delle banche dati;
- consentano la gestione coerente ed efficiente del flusso dei dati documentali all'interno dell'ente;
 - consentano la cooperazione applicativa e lo scambio di flussi telematici di dati con le altre P.A.;
 - comportino un tangibile miglioramento per l'Ente in termini di rapporto costo/beneficio;

Considerato

che nell'ambito delle attività di adeguamento alle norme vigenti e di applicazione del CAD, l'Amministrazione, in linea con i principi di spending review intende perseguire ogni possibile iniziativa volta a migliorare l'efficacia, efficienza ed economicità della spesa negli ambiti gestionali ed organizzativi, con particolare riferimento all'assetto dei servizi informatici e telematici di supporto.

Tenuto conto

che l'adeguamento dei servizi in oggetto è da considerarsi a ogni effetto di carattere pubblico essenziale, e costituisce attività di pubblico interesse.

Dato atto

che in ottemperanza alla Legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, viene nominata responsabile del procedimento il geom. Michele Luordo

Riepilogata

la principale normativa vigente in materia, in particolar modo rilevando che: il CAD - Codice dell'Amministrazione Digitale - di cui al Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e successive modifiche ed integrazioni dispone, tra l'altro, per le Pubbliche Amministrazioni quanto segue:

- all'art. 12, comma 1, che le PP.AA. nell'organizzare autonomamente la propria attività utilizzano le tecnologie dell'informazione e della comunicazione per la realizzazione degli obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, imparzialità, trasparenza, semplificazione e partecipazione nel rispetto dei principi di uguaglianza e di non discriminazione, ecc;
- all'art. 12, comma 1-ter, che i dirigenti rispondono dell'osservanza ed attuazione delle disposizioni di cui al CAD ai sensi e nei limiti degli articoli 21 e 55 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ferme restando le eventuali responsabilità penali, civili e contabili previste dalle norme vigenti; che l'attuazione delle predette disposizioni è comunque rilevante ai fini della misurazione, e valutazione della performance organizzativa ed individuale dei dirigenti;
- all'art.12, comma 2, che le pubbliche amministrazioni adottano le tecnologie dell'informazione e della comunicazione nei rapporti interni, tra le diverse amministrazioni e tra queste e i privati, con misure informatiche, tecnologiche, e procedurali di sicurezza, secondo le regole tecniche di cui all' articolo 71 del CAD;

- all'art. 15, comma 2 bis, che le pubbliche amministrazioni nella valutazione dei progetti di investimento in materia di innovazione tecnologica tengono conto degli effettivi risparmi derivanti dalla razionalizzazione di cui al comma 2, nonché dei costi e delle economie che ne derivano;
- il D.Lvo 14 marzo 2013 n. 33 - Amministrazione Trasparente - recante disposizioni in materia di "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", prevede obblighi di pubblicazione di dati ed ulteriori adempimenti tra cui l'obbligo di definire nella home-page del sito istituzionale di ciascun Ente un'apposita sezione denominata "Amministrazione Trasparente";
- i nuovi criteri di gestione contabile introdotti dal D.Lgs n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei bilanci della P.A. nonché degli obblighi di gestione della fatturazione Elettronica che sollecitano l'efficientamento dei servizi mediante integrazione telematica tra lo SDI - Servizio d'Interscambio - Protocollo Informatico - Codici IPA - Contabilità Finanziaria - Registro Unico delle fatture - Sistema di Conservazione a norma degli atti in formato elettronico;

Effettuata

una stima di massima dei costi che tenga conto delle voci di fornitura appresso elencate, rapportate ad una popolazione di 5.000 abitanti, alle licenze software per un numero illimitato di posti di lavoro:

- Piattaforma applicativa orientata al web, in grado di operare anche in modalità ASP attraverso internet;
- RDBMS open source MySQL, raccomandato per la P.A.;
- Software di Ambiente Operativo;
- Procedura di gestione dei servizi di Contabilità Finanziaria, allineata D.Lgs. 118/11, compresi Mutui e Fatturazione Elettronica;
- Procedura IVA;
- Migrazione dati dalle vecchie piattaforme;
- Con formazione C/o Comune e in teleassistenza;
- Garanzia/Assistenza del software per un periodo complessivo di 24 mesi a decorrere dal 01.01.2018 con installazione dei software su Server Comunale equipaggiato con sistema operativo Windows 2012 server standard;
- Servizio di manutenzione adeguativa del software applicativo, onnicomprensivo di qualsiasi aggiornamento normativo riguardante le singole procedure, nulla escluso;
- Servizio di help desk telefonico centralizzato a cura della software house;

Considerato

che l'importo massimo previsto ai fini della procedura di affidamento è stato stimato in € 13.500,00 oltre IVA per il biennio 2018/2019 rientra in un valore inferiore ad € 40.000 al netto di IVA;

Visto

il D.Lgs 18/08/2000 n. 267 e, in particolare:

- l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
- l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

Dato atto

che nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 40.000 euro,

trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1, del D.Lgs 50/2016, ai sensi del quale " *le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza* ";

Rilevato che:

l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 dispone: "le amministrazioni statali centrali e periferiche.... per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1,000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207";

Rilevato che

- l'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 che dispone che si può procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture: "*per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta*";
- ai sensi dell'articolo 36, comma 6, secondo periodo, del d.lgs 50/2016 "*per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a*

disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni”;

Atteso

che non sono attualmente in corso presso la società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici (Consip S.p.a.), convenzioni per la prestazione che si intende acquisire ed alle quali poter eventualmente aderire;

Rilevato

che il servizio in questione è reperibile sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Mepa), codice prodotto FP0408 codice fornitore HFP0408 per cui si procederà con ordine diretto alla società HALLEY CAMPANIA srl Via Nazionale Torrette n. 135 CAP 83013 Mercogliano (Avellino), C.F. e P. IVA 01583190648 , che risulta iscritta ed abilitata per il servizio in oggetto, con un prezzo ritenuto congruo rispetto alla prestazione a rendersi;

Rilevato altresì, che:

- è possibile utilizzare lo strumento dell'acquisto del mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.Pa) operante presso la Consip, in quanto risultano presenti nel catalogo beni della categoria merceologica di quelli che si intendono acquisire;
- ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del D.Lgs. 50/2016, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul M.E.P.A. si può acquistare con ordine diretto (ODA) o con richiesta di offerta (RDO);

Ritenuto

pertanto, corretto procedere, previa attenta disamina delle proposte presenti sul Mercato stesso, ad un affidamento diretto, nel rispetto del vigente Regolamento di amministrazione e di contabilità dell'Ente, servendosi del Mercato elettronico della pubblica amministrazione, mediante l'emissione di un O.D.A (ordine di acquisto);

Considerato

che al riguardo è stata esperita sul Mepa un'indagine preliminare di mercato, volta ad individuare le piattaforme applicative modulari ed integrate prodotte da software-house nazionali maggiormente accreditate presso la P.A., con particolare riferimento alla gestione informatizzata dei servizi comunali; che, in quest'ambito, sono state esplorate, per la categoria di beni e servizi di cui all'oggetto, eventuali poste a catalogo dalle software-house, focalizzando i seguenti elementi di valutazione:

- caratteristiche tecnologiche della piattaforma applicativa orientata al web e fruibile anche in modalità ASP;
- composizione dei moduli della piattaforma applicativa e sua espandibilità;
- facilità di gestione della interfaccia software e dei menù delle procedure;

- servizi di supporto tecnico on line: help-desk; consultazione di Faq per procedura; videocorsi;
- consulenza normativa certificata;
- referenze di comuni attive su scala nazionale;
- completezza delle proposte tecnico-economica, di tipo "chiavi in mano" presentate sul Mepa, con particolare riferimento a forniture comprendenti: procedure applicative; migrazione degli archivi; aspetti quantitativi e modalità di formazione del personale; durata della garanzia; servizi di assistenza post-vendita; costi predefiniti onnicomprensivi riferiti alla fornitura iniziale ed a quelli di manutenzione post garanzia; ulteriori peculiarità delle proposte ritenute di significativa utilità per l'Ente;
- rete di assistenza diretta della software-house per i servizi post-vendita;

Preso atto

- che dall'indagine preliminare espletata, rispetto agli elementi innanzi elencati, la proposta complessivamente più rispondente alle necessità dell'Ente é risultata quella presentata dalla HALLEY CAMPANIA srl Via Nazionale Torrette n. 135 CAP 83013 Mercogiano (Avellino), C.F. e P. IVA 01583190648 con corrispondente valore economico complessivo di € 25.800,00 oltre I.V.A. al 22%, riferito alla fornitura "chiavi in mano" composta da: software di ambiente operativo ed applicativo; migrazione degli archivi; formazione del personale; servizi di assistenza on line e di help-desk; garanzia del software; canone annuale di manutenzione del software post-garanzia; cronoprogramma realizzativo;
- che é stato altresì possibile verificare le funzionalità dei moduli software oggetto dell'offerta, mediante dimostrazione operativa resa disponibile dalla ditta proponente all'indirizzo www.halleyweb.com/demohalley
- che tale dimostrazione é risultata pienamente soddisfacente per le esigenze di qualificazione dell'Area Economica e Finanziaria;

Visto

l'ODA con numero identificativo FP0408 effettuato sul ME.PA per l'acquisto della procedura inventario beni oltre ad un piano di avviamento e formazione del personale per un importo complessivo di € 13.500,00 Iva ESCLUSA;

Dato atto

- che, ai fini della tracciabilità finanziaria, con l'entrata in vigore della Legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal D.L. n. 187/2010 sono soggette all'obbligo di richiesta del CIG (Codice Identificativo Gara) tutte le fattispecie contrattuali di cui al D.Lgs. 163/2006 indipendentemente dalla procedura di scelta del contraente adottata e dall'importo del contratto, e che pertanto alla presente procedura è assegnato il seguente CIG: ZAC236E943 ;
- che in caso di contratti di importi inferiori ad € 40.000 va richiesto il CIG, ma vi è l'esenzione dal pagamento del contributo;

Verificata

la regolarità contributiva mediante l'acquisizione del Documento Unico di Regolarità Contributiva – Durc - INAIL_9225431

Riscontro

l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/90 e dell'art. 1, c. 9 lett. e) della Legge n. 190/2012;

D E T E R M I N A

1. la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per cui si intende qui integralmente ripetuta e trascritta;

2. Provvedere, per i motivi innanzi descritti, all'acquisto della procedura e dei servizi dettagliati in narrativa e che qui s'intendono interamente riproposti, tramite ODA sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione dalla società HALLEY CAMPANIA srl Via Nazionale Torrette n. 135 CAP 83013 Mercogliano (Avellino), C.F. e P. IVA 01583190648, per l'importo di € 25.800,00 IVA esclusa, come ordine diretto di acquisto n. FP1407 scaricato dal sistema MEPA agli atti dell'ente, dando atto che il contratto sarà perfezionato con l'invio dello stesso sulla piattaforma MEPA;

3. impegnare a favore società HALLEY CAMPANIA srl Via Nazionale Torrette n. 135 CAP 83013 Mercogliano (Avellino), C.F. e P. IVA 01583190648 nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni la somma complessiva di € 13,500,00 IVA esclusa in considerazione dell'esigibilità della medesima all'esercizio dall'esercizio 2018 impegnando la somma di Euro 6.750,00 per l'anno 2018 e la somma di Euro 6.750,00 per l'anno 2019;

4. di definire all'atto della sottoscrizione del contratto di affidamento del servizio in parola le modalità di migrazione dei dati amministrativi contabili del settore - ragioneria, tributi, anagrafe e stato civile, affari generali e segreteria e Protocollo - così come elencati nella proposta di affidamento in modo da poter vincolare i soggetti tenutari delle banche dati (on-site e on-line) a poter fornire i file delle stesse, indispensabili a generare e conservare i dati sul server dell'Ente;

5. di dare atto che ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 9 del D.L. n. 78/2009 conv. in legge n. 102/2009 e all'art. 183, c.8 del D.Lgs n.267/2000, il programma degli impegni e pagamenti conseguenti dal presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i nuovi vincoli di finanza pubblica, e dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/90 e dell'art. 1, c. 9 lett. e) della Legge n. 190/2012;

6. di trasmettere il presente provvedimento alla società HALLEY CAMPANIA srl
Via Nazionale Torrette n. 135 CAP 83013 Mercogliano (Avellino);

7. di individuare

nella persona del geom. Michele Luordo il Responsabile del Procedimento per gli
atti di adempimento della presente determinazione;

7. di dare atto

che ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016 tutti gli atti relativi alla procedura in
oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione
"Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al
decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

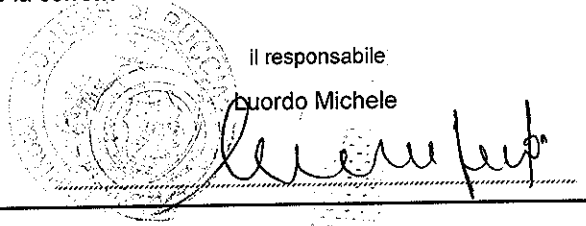
Parere di regolarità tecnica

Il sottoscritto Responsabile, in ordine alla presente determinazione ed ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 esprime parere favorevole ed attesta la regolarità e la correttezza amministrativa.

Buccino 11/07/2018

Il responsabile

Luordo Michele

**Parere di regolarità contabile**

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria in ordine alla regolarità contabile della presente e appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa

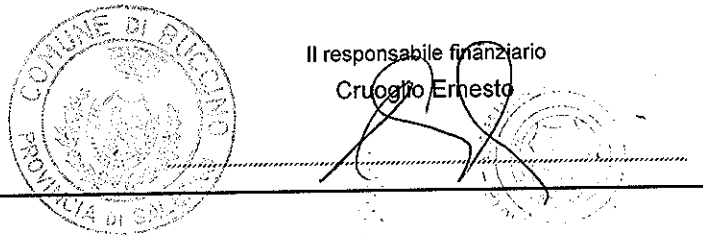
Riferimenti al bilancio

Esercizio	E/U	Capitolo (Dlgs77)	Capitolo (DLgs 118)	Disponibilità prima	Disponibilità dopo	Impeg/Accert	Importo
2018	U	010110300093	010110300093	8.500,00	265,00	18-00201/00	8.235,00

Buccino 11/07/2018

Il responsabile finanziario

Cruogio Ernesto

**PUBBLICAZIONE ALL' ALBO PRETORIO**

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è

stata affissa all'Albo Pretorio dell'Ente in data 22 AGO. 2018 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni

consecutivi fino al 6/9/2018.

Il responsabile

